

在全市加速推进新型工业化工作会议上的 讲 话

市人民政府副市长 杨昆

(2017年3月7日)

同志们：

今天会议的主要任务是，深入贯彻落实省、市有关会议精神，总结2016年工作，分析当前形势，结合忠雄书记“工业强市、园区兴工、项目立园”的要求及“园区大会战”实施方案，研究部署2017年工作任务。开始市经信委、统计局、国税局、国网岳阳供电公司等部门、单位及经开区、岳阳县进行了发言，云溪区与平江县作了书面发言，等会，爱武副书记还将作讲话，我们要认真贯彻落实。下面，我讲三点意见：

一、充分肯定2016年工作成绩

2016年，全市上下在市委、市政府的坚强领导下，始终坚持新型工业化第一推动力不动摇，扎实落实各项工作部署，实现了工业经济持续健康发展。

1、**抓调度、重研判，规模工业稳中有进。**通过实施重点企业直调，月度、季度、年度经济分析调度，工业经济运行监

测督导等一系列措施，确保了规模工业平稳增长。2016年，全市完成规模工业增加值1061亿元，增长7.1%；全市工业实缴税金167.5亿元，增长6.3%；全市新增规模企业102家，超额完成省定目标。

2、抓项目、扩投资，发展后劲不断增强。大力开展招商引资，成功举办石化产业招商推介会、生物医药产业对接会，组织企业参加“沪洽周”、“泛珠三角区域合作经贸洽谈会”等活动，海济生物等一批投资过10亿项目成功落地。全年组织四次重大项目限时开工和集中开工竣工，倒逼项目建设提速，长岭催化剂二期、现代装备制造产业园一期等一批项目开工、竣工，道道全粮油加工等项目加快推进。2016年，全市工业招商引资实际到位资金337.7亿元，同比增长14.2%，全市完成工业投资915.7亿元，同比增长13.2%。

3、抓园区、促集聚，发展平台夯实有力。牢固树立“实力看工业，工业看园区”的理念，出台《岳阳市产业园区绩效考核暂行办法》，对园区工作实行月调度、季通报、半年讲评，切实发挥了绩效考核较真碰硬、奖优罚劣的导向作用和激励作用。2016年，全市园区新建标准化厂房268万平方米，完成招商引资项目183个，总引资额525.6亿元，其中亿元以上项目93个。全市省级以上园区规模工业增加值增长8.6%，园区增加值占全部规模工业比重达69.8%，同比提升9.7个百分点，平江工业园等3个园区规模工业增速位居全省园区前十位。

4、抓创新、助转型，发展质量逐步提升。2016年我市企业新申报认定省级工程技术研究中心4家，组建院士工作站等市级技术创新平台9家，新认定（复审）省级高新技术企业49家，湖南海凌科技孵化器有限公司成功组建国家级科技企业孵化器，是全省年内唯一新增的国家级孵化器；磁力行业龙头企业成功组建“工业磁力制造业创新中心”，成为全省第一家创新中心。2016年全市实现高新技术产品增加值610.6亿元，占规模工业增加值的比重为55.2%。

5、抓质量、创品牌，发展效益不断提高。全力推进质量强市发展战略，成立质量强市领导小组，制定行动计划，评选市长质量奖企业3家；积极推进品牌创建工作，全市共有35家企业生产的42个产品荣获“湖南名牌产品”称号，创历年之最；“长乐甜酒”被国家质检总局认定为国家地理标志保护产品，“临湘浮标”纳入国家地标培育规划，全市新认定湖南省著名商标37件，新认定中国驰名商标1件。

6、抓产业、扶企业，发展环境持续优化。深入开展重点产业和重点民营企业帮扶行动，收集企业反映的困难问题195个，通过“挂号”交办，172个问题得到妥善解决。大力推行“选派优秀干部和科技人员进企业计划”，累计选派91名优秀干部和科技人员赴企业挂职，与企业合作开展科技攻关42项。开展涉企保证金清理及规范涉企收费专项行动，全市行政事业性收费项目共降标34项，取消3项，暂停6项。2016

年，全市重点帮扶的 9 大产业共计实现产值 6606.9 亿元（含社会消费品零售总额），同比增长 11.8%；全市重点帮扶的 40 家民营企业实缴税金 5.8 亿元，同比增长 11.1%，其中道道全粮油 1.01 亿元，南翔万商 7099 万元，东方雨虹 6160 万元，湖南科伦（不含岳阳分公司）5350 万元。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到我市工业发展中存在的困难和问题。**一是发展速度不快。**虽然去年我市规模工业增速为 7.1%，在全省排名第 2，但离年初所确定的 9%的工作目标，离打造湖南通江达海新增长极的要求仍有一定差距。**二是投资驱动不足。**虽然全市工业固定资产投资保持了 13.2%增长，但从具体项目看，基础设施类项目偏多，全市引进的工业产业类大项目、好项目偏少。**三是产业结构不优。**从总量规模上看，以石化、食品为代表的传统产业占全部工业的比重达 55%，装备制造、生物医药等战略性新兴产业占比仅为 23.4%。从产业层次上看，企业大都处于产业结构的底层，产业链的中低端，缺少高新技术和知名品牌支撑。从财税贡献上看，高度依赖中省工业，2016 年，巴陵、长岭两厂实缴税金 128.5 亿元，占全市工业税收比重达 76.8%，随着中省工业发展的持续放缓，对我市工业稳增长带来较大压力。**四是骨干企业不强。**除中央省属企业外，我市地方工业中规模大、技术优、带动强、品牌响的龙头企业非常缺乏。目前我市登记注册的中小企业约 2 万家，但规模以上企业仅 1244 家，地方工业企业中没

有产值过百亿元的企业，年产值过十亿的企业也不多，中小企业“叶茂干不强”，呈现既“散”又“小”的状态。

二、科学研判当前经济形势

谋划发展要看清大势，今年我们面临的国际国内环境依然复杂多变，利好和危机共生，机遇与挑战并存：**从国际层面看**，世界经济形势的复杂性、不稳定性、不确定性仍然存在，美联储加息节奏将会加快，这将对全球金融市场和大宗商品价格造成冲击；英国脱欧使得欧洲贸易保护主义抬头，“逆全球化”思潮上扬，稍有“风吹草动”就会产生“蝴蝶效应”。**从国家层面看**，经济发展步入新常态，从高速增长转为中高速增长、经济结构不断优化升级、从要素驱动和投资驱动转向创新驱动；“一带一路”、长江经济带、洞庭湖生态经济区等国家战略的实施带来重大利好。**从省级层面看**，省第十一次党代会将岳阳定位为全省“三极”中的第一极，把岳阳放到了一个前所未有的战略高地；在全省14个市州中，尽管我市总量靠前，但与“标兵”长沙越拉越远，与“追兵”株洲、衡阳、常德越来越近，岳阳距离“极”的标准还较远，担当“极”的压力还很大。**从市级层面看**，今年两厂预计检修近2个月，此外海洋油抵扣相关政策已经在2016年5月到期，将对全市工业稳增长带来一定影响。为此，市委、市政府已与中石化总部积极对接，力争通过两厂科学安排生产计划，实现检修不减产。综上

分析，我们既要着眼长远、坚定信心、保持定力，又要立足当前、沉着应对、积极作为，充分发挥有利条件，努力保持工业经济中高速增长，全力推动产业迈向中高端水平。

三、切实抓好 2017 年重点工作

2017 年，要全面贯彻中央、省、市委经济工作会议及《市政府工作报告》精神，坚持新型工业化第一推动力不动摇，坚持“工业强市、园区兴工、项目立园”，聚焦园区这一主战场，集中力量打好“园区大会战”，以工业经济的大发展推动岳阳经济的大提速。主要工作目标是：全市规模工业增加值增长 8%左右；新增规模工业企业 100 户以上；完成工业投资过千亿元，增长 9%。重点抓好以下几个方面工作。

1、全力以赴稳增长，促进工业经济平稳较快发展。稳中求进是中央经济工作会议确定的总基调，稳就是要稳增长，要始终坚持主抓新型工业化不动摇，把工业稳增长作为头等大事来抓。一是**稳定央省企业生产**。突出抓好中央省属企业的服务工作，要加快推进“三供一业”分离，要千方百计帮助企业争取项目布局、调优产品结构，开拓新的市场。在今年“两厂”检修的情况下，各级各部门尤其要做好央企服务，力争实现检修不减产，为全市工业稳增长作出新的贡献。二是**加快规模企业培育**。规模工业企业的数量和质量是反映一个地区工业整体水平的重要标志。2017 年全市要新增规模工业企业 100 家以上。市经信委、统计局要加强入规工作宣传引导，打消入规企

业在税费等方面的顾虑，推动企业“小升规”，做到应入尽入。三是**加强经济运行监测**。今年，我们将8%的全市规模工业目标增速分解到各县市区，接下来要继续分解到园区、到企业、到项目。要突出抓好重点产业、园区、企业、项目的监测，做到月分析、季调度，加强预测预警。市统计局要加强工业统计，供电公司、国税、地税等单位、部门重点关注工业用电、工业税收等重要指标，真实反映我市工业经济运行情况。

2、坚定不移促转型，加快产业发展新旧动能转换。2017年，我们要全面深化供给侧结构性改革，突出抓好战略性新兴产业培育、传统产业改造升级，促使传统动能焕发生机、新兴动能逐步壮大，实现新旧动能接续转换。一是**全面深化供给侧结构性改革**。继续抓好工业领域“三去一降一补”任务的落实。去产能，重点是严厉打击“地条钢”、“小玻璃”与“小水泥”违法违规生产行为，有序处置“僵尸企业”，同时，坚决落实淘汰落后产能工作任务和政策措施，防止落后产能死灰复燃。降成本，重点是落实《关于降低实体经济企业成本实施意见》，突出减税降费降成本，减轻企业负担。补短板，重点是补齐非公经济发展短板，促进非公经济和民营企业健康发展。二是**改造提升传统优势产业**。抓住国家实施制造业重大技术改造系列工程的机遇，采取投资奖补、贷款贴息等方式支持企业技术改造；坚持“互联网+”和“+互联网”并举，继续实施“制造+互联网+服务”工程专项行动，加快开展传统制造业与互联网融合创新试点示范，促进食品、石化、建材、纺织、

造纸等传统产业提质升级。三是大力培育战略性新兴产业。按照有市场、有优势、有基础的要求，发挥资源优势和产业优势，围绕化工新材料、北斗导航应用等领域，加快发展战略性新兴产业，培育新的经济增长点。

3、凝心聚力上项目，培育工业经济增长新动力。坚持项目为大为重为先，把项目建设作为“牛鼻子”、“试金石”与“赛马场”。根据《全市产业园区建设大会战实施方案》，今年全市园区计划完成工业固定资产投资425亿元，引进实际投资在1亿元以上的产业项目不少于100个，其中城陵矶新港区、经开区、绿色化工园至少引进1个以上投资10亿元以上的产业项目，其他园区至少引进1个以上投资在5亿元以上的产业项目；另外，全市园区新竣工亿元项目达60个以上。因此各部门**一是要加强政策研究**。各部门要结合自身职能，加强国家产业政策、市场投资趋向、我市的资源优势和主导产业研究，探索出台有足够吸引力的招商引资优惠政策。**二是要加力项目招商**。围绕我市优势资源、优势产业、优质品牌，加大招商引资力度，市商务粮食局要牵头，组织各园区利用“港洽周”等平台，加大项目招商推介力度；市经信委等部门、园区要结合自身职能，年内举办“军民融合产业对接会”等2—3次重点产业、重点园区招商推介会。要瞄准行业旗舰企业等战略投资者，开展点对点、专业化精准招商，着力引进“年产600万片8/12英寸超硅半导体”等一批重大工业项目。**三是加快项目推进**。紧盯前期、开工、在建、竣工四个环节，坚持并

完善项目建设“三个一批”、重大项目“双百工程”、市级领导联系重大项目等工作机制，探索推行全项目链管理模式，促进前期项目早签约，签约项目早开工、开工项目早达产。重点加快推进“350万吨化工型炼油”、长岭催化剂二期等重大项目建设，以项目促投资、扩需求、稳增长、助转型。

4、落实政策兴园区，打造工业集聚发展大引擎。坚持将园区作为推进新型工业化的主战场，落实“园区十条”及《全市产业园区建设大会战实施方案》，各部门要结合责任分工，加快制定出台落实园区大会战的子方案，积极推动园区在规划引领、转型升级、基础配套、服务水平等方面实现大跨越。一是**加强规划引领**。市发改委要牵头编制园区总体发展规划、产业发展规划、控制性详细规划和各类专项规划，加大各类“低、小、散”产业园区整合、退出力度。二是**推动转型升级**。要进一步突出园区主导产业培育，市发改委要牵头修订完善产业园区主导产业指导目录，防止低水平重复建设和招商引资恶性竞争。要进一步突出产业聚集，市经信委要加强对园区产业链的研究，要着力扩大产业集群规模，提高产业聚集度，做强产业链，建设互为配套的园区产业集群。要鼓励创新发展，市经信委、市科技局要引导支持园区建设研发设计等创新创业服务机构和公共平台，建立健全园区公共服务支撑体系。要坚持绿色发展，市环保局要牵头对所有产业园区完成区域规划环评，禁止不符合产业园区产业政策和规划要求的企业入园；全面建成污水集中处理、固废集中处理及相关配套设施。

三是提升基础配套。着力提升园区的承载能力与配套水平，2017年，全市要新开工建设标准化厂房260万平方米、竣工200万平方米。要推进园区运行管理和公共服务智慧化，建设智慧园区。切实用好互联网+政务，到2017年底，实现产业园区行政事务全程网上办理。

5、持之以恒抓帮扶，释放非公经济发展新活力。根据去年12月26日，市委常委会专题研究非公经济发展所提出的要求，今年重点做好“四个一”：**一是开展一次大调研。**弄清我市非公经济发展的制约因素和迫切需要解决的问题，在此基础上，制定出台《扶持非公经济发展十条》，加强对我市非公经济发展的政策支持。**二是进行一轮大动员。**把非公经济发展和帮扶工作结合起来，组织召开全市非公经济发展暨重点产业和重点民营企业帮扶工作会议，进行一次工作大动员。**三是实施一轮大帮扶。**在全市范围内遴选30家行业龙头企业，实施“一企一策”、精准帮扶；制定出台《岳阳市重点帮扶民营企业考核实施办法》，对帮扶企业进行目标考核，实施优胜劣汰、动态管理。**四是建立一个平台。**在深入调研，充分掌握我市中小非公企业的需求的前提下，借鉴外地先进经验，打造岳阳市中小企业公共服务平台。

最后，强调一下当前需要重点注意的两项工作。一是要抓好工业经济运行监测，确保一季度“开门红”。二是要加强安全生产指导，督促企业落实安全生产主体责任。